



**REPUBLIKA SRPSKA  
FISKALNI SAVJET REPUBLIKE SRPSKE**

**IZVJEŠTAJ O RADU  
ZA PERIOD 1. 1 - 31. 12. 2024. GODINE**

**Banja Luka , jun 2025. godine**

## **SADRŽAJ:**

<b>1. UVOD I PRAVNI OKVIR ZA RAD FISKALNOG SAVJETA REPUBLIKE SRPSKE.....</b>	<b>3</b>
<b>2. NADLEŽNOSTI, ORGANIZACIJA I FINANSIRANJE FISKALNOG SAVJETA REPUBLIKE SRPSKE.....</b>	<b>4</b>
<b>3. AKTIVNOSTI FISKALNOG SAVJETA REPUBLIKE SRPSKE U PERIODU 1. JANUAR – 31. DECEMBAR 2024. GODINE .....</b>	<b>6</b>

## **1. UVOD I PRAVNI OKVIR ZA RAD FISKALNOG SAVJETA REPUBLIKE SRPSKE**

Fiskalni savjet Republike Srpske uspostavljen je Zakonom o fiskalnoj odgovornosti u Republici Srpskoj („Službeni glasnik Republike Srpske“, br. 94/15 i 62/18), kao nezavisan organ koji se osniva sa ciljem da dodatno unaprijedi fiskalnu odgovornost Republike Srpske, i to nezavisnom i stručnom analizom fiskalne politike.

Pravni osnov za podnošenje Izvještaja o radu Fiskalnog savjeta Republike Srpske, sadržan je u članu 28. stav 2. Zakona o fiskalnoj odgovornosti u Republici Srpskoj, kojim je utvrđeno da Fiskalni savjet Republike Srpske (u daljem tekstu: Fiskalni savjet) podnosi Narodnoj skupštini Republike Srpske izvještaj o svom radu jedanput godišnje, dok je stavom 1. istog člana utvrđeno da Fiskalni savjet jednom godišnje podnosi izvještaj o sprovođenju ovog zakona i utvrđenim nepravilnostima, odnosno utvrđenim i potencijalnim odstupanjima od fiskalnih pravila i kršenju fiskalnih mjera, za period 1. januar – 31. decembar.

Zakonom o fiskalnoj odgovornosti u Republici Srpskoj uređuju se: fiskalna pravila, mjere i procedure na osnovu kojih se uspostavlja fiskalni okvir, ograničava javna potrošnja, jača odgovornost za efikasno i efektivno korišćenje budžetskih sredstava, osniva Fiskalni savjet Republike Srpske i jača sistem kontrole i nadzora. Fiskalni savjet je u skladu sa članom 14. stav 2. Zakona uspostavljen kao nezavisan organ koji za svoj rad odgovara Narodnoj skupštini Republike Srpske (u daljem tekstu: Narodna skupština).

Fiskalni savjet je u skladu sa Zakonom o fiskalnoj odgovornosti, osnovan kao nezavisan organ koji za obavljanje poslova iz svoje nadležnosti odgovara Narodnoj skupštini, i ima status pravnog lica. Fiskalni savjet čine predsjednik i dva člana, koje na mandatni period od pet godina imenuje Narodna skupština Republike Srpske na prijedlog Predsjednika Republike Srpske. Za člana Fiskalnog savjeta može biti izabrano lice koje je državljanin Republike Srpske, koje ne vrši javnu funkciju, nije osuđivano i koje ima stečeno zvanje master, magistar ili doktor nauka iz oblasti ekonomskih nauka, objavljene naučne radove iz oblasti makroekonomije, mikroekonomije, fiskalne politike, javnih finansija ili računovodstva, najmanje deset godina radnog iskustva i najmanje pet godina radnog iskustva u oblasti javnih finansija. Pored navedenih uslova, za predsjednika Fiskalnog savjeta može biti izabrano lice koje ima stečeno zvanje doktora nauka iz oblasti ekonomskih nauka i najmanje pet godina radnog iskustva u obavljanju rukovodećih poslova.

Narodna skupština je, nakon sprovedenog javnog konkursa na 22. redovnoj sjednici održanoj 6. jula 2022. godine donijela Odluke o imenovanju predsjednika i dva člana Fiskalnog savjeta Republike Srpske („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 68/22). Navedenim odlukama za predsjednika Fiskalnog savjeta imenovan je dr Milenko Krajišnik, a dr Branko Krsmanović i dr Biljana Srdić Gojković za članove Fiskalnog savjeta, na mandatni period od pet godina.

Pored Zakona o fiskalnoj odgovornosti kao temeljnog pravnog akta kojim je uspostavljen i osnovan Fiskalni savjet i kojim su utvrđene njegove funkcije i zadaci, ovaj organ u svom radu primjenjuje i druge relevantne propise, a prije svega:

- Zakon o budžetskom sistemu Republike Srpske („Službeni glasnik Republike Srpske“, br. 121/12, 52/14, 103/15, 15/16 i 110/24),
- Zakon o sistemu internih finansijskih kontrola u javnom sektoru Republike Srpske („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 91/16),
- Zakon o računovodstvu i reviziji („Službeni glasnik Republike Srpske“, br. 94/15 i 78/20),

- Zakon o zaduživanju, dugu i garancijama („Službeni glasnik Republike Srpske“, br. 71/12, 52/14, 114/17, 131/20, 28/21 i 90/21),
- Zakon o javnim nabavkama („Službeni glasnik Bosne i Hercegovine“, 39/14, 59/22 i 50/24),
- Zakon o državnim službenicima („Službeni glasnik Republike Srpske“ br. 118/8, 117/11, 37/12 i 57/16 ),
- Zakon o platama zaposlenih u organima uprave Republike Srpske („Službeni glasnik Republike Srpske“, br. 66/18, 105/19, 119/21, 68/22 i 132/22),
- Posebni kolektivni ugovor za zaposlene u organima uprave Republike Srpske („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 79/23),
- Pravilnik o računovodstvu, računovodstvenim politikama i računovodstvenim procjenama za budžetske korisnike („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 115/17),
- Pravilnik o fiskalnim izjavama („Službeni glasnik Republike Srpske", broj 25/16) i
- Uputstvo o sadržaju plana za izmirenje neizmirenih obaveza prenesenih iz prethodnog perioda i izvještaja o realizaciji plana („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 94/18).

## **2. NADLEŽNOSTI, ORGANIZACIJA I FINANSIRANJE FISKALNOG SAVJETA REPUBLIKE SRPSKE**

### ***2.1. Nadležnosti***

Fiskalni savjet je nezavisan organ i za svoj rad odgovara Narodnoj skupštini. Osnovni zadatak ovog organa je nezavisna ocjena kredibiliteta fiskalne politike posmatrane iz perspektive utvrđenih fiskalnih pravila, mjera i procedura, a sve u cilju obezbjeđivanja transparentnosti i odgovornosti u vođenju fiskalne politike.

Nadležnosti, odnosno funkcije i zadaci Fiskalnog savjeta utvrđeni su Zakonom o fiskalnoj odgovornosti u Republici Srpskoj (u daljem tekstu: Zakon).

Članom 19. Zakona utvrđene su funkcije i zadaci Fiskalnog savjeta, i to da ovaj organ:

- analizira makroekonomske i fiskalne pretpostavke i projekcije korišćene za izradu Dokumenta okvirnog budžeta (u daljem tekstu: DOB), nacrtu i prijedloga budžeta Republike i ekonomske politike, odnosno programa ekonomskih reformi,
- daje nezavisnu i kredibilnu ocjenu mjera ekonomske politike koje predlaže Vlada Republike Srpske (u daljem tekstu: Vlada) radi ostvarivanja kvantitativnih fiskalnih ciljeva, koje je Vlada postavila,
- procjenjuje osnovne fiskalne rizike i vjerovatnoću da će Vlada ispuniti svoje fiskalne ciljeve za sljedeću fiskalnu godinu i dvije naredne fiskalne godine,
- procjenjuje u kojoj mjeri je Vlada u prethodnoj fiskalnoj godini poštovala i ispunila fiskalne ciljeve koje je utvrdila, te fiskalna pravila definisana zakonom,
- procjenjuje da li ima osnova za odobravanje privremenog odstupanja i kolika je vjerovatnoća da će Vladin plan prilagođavanja omogućiti povratak na poštovanje fiskalnih pravila,
- provjerava adekvatnost ekonomskih klasifikacija da bi se obezbijedilo pravilno mjerenje kvantitativnih fiskalnih ciljeva,
- daje mišljenja i analize Narodnoj skupštini na nacrt i prijedlog budžeta i rebalansa budžeta Republike Srpske i ekonomske politike, odnosno programa ekonomskih reformi,

- daje mišljenja i procjene Narodnoj skupštini na nacрте i prijedloge zakona, drugih propisa i strateških dokumenata kojima se uređuju pitanja fiskalne politike ili koji mogu da imaju uticaj na fiskalnu politiku,
- daje mišljenja i analize Narodnoj skupštini na izvještaje o izvršenju budžeta Republike, te na konsolidovane izvještaje o izvršenju budžeta Republike Srpske,
- Vladi dostavlja mišljenje na Program fiskalne konsolidacije,
- Vladi dostavlja mišljenje na DOB i
- daje mišljenje na prijedlog plana za izmirenje neizmirenih obaveza prenesenih iz prethodnog perioda.

## **2.2. Organizacija**

Članom 23. Zakona o fiskalnoj odgovornosti u Republici Srpskoj, propisano je da se za obavljanje administrativnih poslova formira stručna služba Fiskalnog savjeta, te da se način obavljanja poslova, organizaciona struktura stručne službe i sistematizacija radnih mjesta uređuje aktom Fiskalnog savjeta.

Nadalje, u stavu 3. istog člana, utvrđeno je da lica koja su zaposlena u stručnoj službi Fiskalnog savjeta imaju status državnog službenika ili namještenika, dok je članom 22. stav 1. tačka 4) utvrđeno da predsjednik Fiskalnog savjeta rukovodi stručnom službom.

Kada je u pitanju radno-pravni status predsjednika i članova Fiskalnog savjeta, važno je napomenuti da je članom 15. stav 3. Zakona utvrđeno da članovi Fiskalnog savjeta nisu u radnom odnosu u Fiskalnom savjetu, a njihova prava, obaveze i odgovornosti bliže su propisana Zakonom.

Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta u Fiskalnom savjetu Republike Srpske koji je objavljen u „Službenom glasniku Republike Srpske“, broj 105/17 uređena je: unutrašnja organizacija, organizacione jedinice, njihov djelokrug i međusobni odnosi; sistematizacija radnih mjesta, opisi poslova radnih mjesta sa kategorijama i zvanjima za državne službenike, odnosno radnim mjestima namještenika, potreban broj izvršilaca za svako radno mjesto i posebni uslovi za zasnivanje radnog odnosa i organizacioni dijagram. Ovim pravilnikom sistematizovano je pet radnih mjesta državnih službenika i jedno radno mjesto namještenika, koja su raspoređena u dvije unutrašnje organizacione jedinice, odnosno odjeljenja i to: Odjeljenje za ekonomsku politiku i javne finansije i Odjeljenje za pravne i opšte poslove. Za sva sistematizovana radna mjesta Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji, kao poseban uslov, propisana je visoka stručna sprema, odnosno završen prvi ciklus studija sa ostvarenih najmanje 240 ECTS bodova. Od ukupno šest sistematizovanih radnih mjesta, na dan 31. decembar 2024. godine popunjeno je pet radnih mjesta.

Nadalje, Zakonom je utvrđeno da lica koja su zaposlena u unutrašnjim organizacionim jedinicama imaju pravo na platu u skladu sa propisima kojima se uređuje plata državnih službenika i namještenika.

Popunjavanje upražnjenih radnih mjesta vrši se u skladu sa Zakonom o državnim službenicima, a plate zaposlenih se planiraju i isplaćuju u skladu sa Zakonom o platama zaposlenih u republičkim organima uprave.

## **2.3. Finansiranje**

Članom 26. stav 1. Zakona o fiskalnoj odgovornosti u Republici Srpskoj utvrđeno je da se sredstva za rad Fiskalnog savjeta i njegovih službi obezbjeđuju u budžetu Republike Srpske.

Od 1. januara 2018. godine Fiskalni savjet ima status budžetskog korisnika.

Odlukom o usvajanju budžeta Republike Srpske za 2024. godinu („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 112/23) za rad Fiskalnog savjeta planirana su sredstva u ukupnom iznosu od 476.600,00 KM i to sa sljedećom strukturom rashoda i izadataka: rashodi za lična primanja zaposlenih 224.900,00 KM, rashodi po osnovu korišćenja roba i usluga 249.200,00 KM, izdaci za nefinansijsku imovinu 2.500,00 KM, ostali izdaci 0,00 KM. U novembru 2024. godine, Narodna skupština je usvojila Odluku o usvajanju Rebalansa budžeta Republike Srpske za 2024. godinu („Službeni glasnik Republike Srpske“, broj 107/24). Rebalansom budžeta Republike Srpske ukupan budžetski okvir Fiskalnog savjeta umanjen je za 2.400,00 KM ili za 0,50% u odnosu na prvobitni plan, tako da je Rebalansom budžeta na pozicijama Fiskalnog savjeta planirano 474.200,00 KM. U toku četvrtog kvartala 2024. godine izvršena je, odnosno odobrena je realokacija sredstva u okviru Fiskalnog savjeta Republike Srpske i to sa pozicije 411100 - Rashodi za bruto plate zaposlenih u iznosu od 700,00 KM na poziciju 638100 - Ostali izdaci iz transakcija sa drugim jedinicama vlasti u iznosu od 700,00 KM.

U skladu sa Zakonom o računovodstvu i reviziji, Fiskalni savjet je blagovremeno izvršio popis nefinansijske imovine i obaveza i potraživanja na dan 31. decembar 2024. godine. Na osnovu Odluke o popisu imovine i obaveza i formiranju komisije za popis u Fiskalnom savjetu Republike Srpske, broj: 27.1-404-139/24 koju je donio predsjednik Fiskalnog savjeta Republike Srpske 15. novembra 2024. godine, Komisija za popis nefinansijske imovine i popis obaveza i potraživanja izvršila je redovan godišnji popis. Popis je izvršen u periodu od 29. novembra 2024. godine do 15. januara 2025. godine, sa stanjem na dan 31. decembar 2024. godine.

Nabavna vrijednost osnovnih sredstava Fiskalnog savjeta, na dan 31. decembar 2024. godine iznosila je 32.968,99 KM, ispravka vrijednosti 27.428,97 KM, a neotpisana (sadašnja) vrijednost navedenih sredstava iznosi 5.540,02 KM.

Na dan 31. decembar 2024. godine, evidentirane su potraživanja i obaveze Fiskalnog savjeta i to:

- obaveze za lična primanja u iznosu od 15.506,73 KM koje se odnose na decembarsku bruto platu,
- obaveze za neto naknade troškova i ostalih ličnih primanja zaposlenih po osnovu rada, otpremnina i jednokratnih pomoći u iznosu od 252,29 KM,
- obaveze iz poslovanja u iznosu od 32.783,67 KM, a odnose se na obaveze za nabavku roba i usluga u iznosu od 17.340,08 KM, obaveze za nabavku stalne imovine u iznosu od 2.126,70 KM, obaveze prema fizičkim licima (naknada predsjedniku i članovima Fiskalnog savjeta za mjesec decembar 2024. godine i naknada po osnovu ugovora o djelu) u iznosu od 8.052,20 KM (isplaćeno 22. januara 2025. godine) i obaveze za poreze i doprinose na teret poslodavca u iznosu od 5.264,69 KM, a koje se odnose na obaveze za poreze i doprinose na teret poslodavca na naprijed navedene naknade u iznosu od 5.233,68 KM, (isplaćene 22. januara 2025. godine), te obaveze po osnovu doprinosa za profesionalnu rehabilitaciju invalida u iznosu od 31,01 KM (isplaćeno 22. januara 2025. godine).

### **3. AKTIVNOSTI FISKALNOG SAVJETA REPUBLIKE SRPSKE U PERIODU 1. JANUAR – 31. DECEMBAR 2024. GODINE**

Rad Fiskalnog savjeta u izvještajnom periodu temeljio se na realizaciji aktivnosti koje su utvrđene Planom rada Fiskalnog savjeta za 2024. godinu. Članom 26. stav 2. Zakona utvrđeno je da Odbor za finansije i budžet Narodne skupštine daje saglasnost na prijedlog plana rada Fiskalnog savjeta. Aktom broj: 02/4.01-20-011-351-3/24 od 11. marta 2024. godine Odbor

za finansije i budžet Narodne skupštine je dao saglasnost na Plan rada Fiskalnog savjeta za 2024. godinu.

U izvještajnom periodu Fiskalni savjet je održao 15 sjednica, i to 6 redovnih i 9 vanrednih sjednica, na kojima je razmatrano 76 tačaka dnevnog reda.

Planirane i realizovane aktivnosti Fiskalnog savjeta u 2024. godini mogu se sistematizovati u tri grupe, i to:

- izvršavanje funkcija i zadataka Fiskalnog savjeta utvrđenih Zakonom o fiskalnoj odgovornosti u Republici Srpskoj,
- izrada analiza o makroekonomskim i fiskalnim kretanjima i realizacija aktivnosti utvrđenih Strategijom upravljanja javnim finansijama Republike Srpske za period 2021-2025. godina i
- saradnja sa drugim institucijama i jačanje kapaciteta zaposlenih u unutrašnjim organizacionim jedinicama Fiskalnog savjeta.

### ***3.1. Izvršavanje funkcija i zadataka Fiskalnog savjeta utvrđenih Zakonom o fiskalnoj odgovornosti u Republici Srpskoj i drugim propisima***

U skladu sa Zakonom utvrđenim obavezama, Fiskalni savjet je blagovremeno, usvojio i dostavio nadležnim organima na razmatranje i usvajanje, odnosno davanje saglasnosti sljedeće dokumente:

1. Plan rada Fiskalnog savjeta za 2024. godinu,
2. Izvještaj o radu za period 1. januar – 31. decembar 2023. godine,
3. Izvještaj o sprovođenju Zakona o fiskalnoj odgovornosti u Republici Srpskoj za period 1. januar – 31. decembar 2023. godine,
4. Godišnji finansijski izvještaj za obračunski period 1. januar – 31. decembar 2023. godine i
5. Izvještaj o godišnjem popisu imovine i obaveza sa stanjem na dan 31. decembar 2023. godine.

Fiskalni savjet je u skladu sa funkcijama i zadacima utvrđenim članom 19. Zakona o fiskalnoj odgovornosti u izvještajnom periodu dao mišljenja na ključne dokumente koji definišu ekonomsku politiku i javne finansije Republike Srpske, te nacрте i prijedloge zakona kojima se uređuje fiskalna politika ili koji mogu da imaju uticaj na fiskalnu politiku Republike Srpske, i to

1. Konsolidovani izvještaj o izvršenju budžeta Republike Srpske za period 1. januar – 31. decembar 2023. godine,
2. Prijedlog Dokumenta okvirnog budžeta Republike Srpske za period 2025-2027. godine,
3. Prijedlog rebalansa budžeta Republike Srpske za 2024. godinu - po hitnom postupku,
4. Prijedlog budžeta Republike Srpske za 2025. godinu – po hitnom postupku,
5. Prijedlog Programa ekonomskih reformi Republike Srpske za period 2025-2027. godine - po hitnom postupku,
6. Prijedlog zakona o izmjeni Zakona o otpisu potraživanja - po hitnom postupku,
7. Prijedlog zakona o dopunama Zakona o porezu na dohodak – po hitnom postupku,
8. Prijedlog zakona o dopunama Zakona o doprinosima - po hitnom postupku,
9. Prijedlog zakona o dopunama Zakona o budžetskom sistemu - po hitnom postupku,
10. Prijedloge zakona o platama i to:
  - Prijedlog zakona o izmjenama Zakona o platama zaposlenih u oblasti kulture

Republike Srpske, po hitnom postupku,

- Prijedlog zakona o izmjenama Zakona o platama zaposlenih u osnovnim i srednjim školama i đачkim domovima u Republici Srpskoj, po hitnom postupku i
- Prijedlog zakona o izmjenama Zakona o platama zaposlenih u oblasti visokog obrazovanja i studentskog standarda Republike Srpske, po hitnom postupku.

U strukturi akata, najveći broj čine mišljenja koja je Fiskalni savjet dao na prijedloge planova za izmirenje neizmirenih obaveza prenesenih iz prethodnog perioda organima jedinica lokalne samouprave i budžetskim korisnicima koji se finansiraju iz budžeta Republike Srpske.

S tim u vezi, Fiskalni savjet je u izvještajnom periodu razmatrao i dao mišljenje na:

1. Prijedlog plana za izmirenje neizmirenih obaveza prenesenih iz prethodnog perioda Javne ustanove Zavod za zapošljavanje Republike Srpske,
2. Prijedlog plana za izmirenje neizmirenih obaveza prenesenih iz prethodnog perioda Fonda zdravstvenog osiguranja Republike Srpske,
3. Prijedlog plana za izmirenje neizmirenih obaveza prenesenih iz prethodnog perioda opštine Mrkonjić Grad,
4. Prijedlog plana za izmirenje neizmirenih obaveza prenesenih iz prethodnog perioda opštine Pelagićevo,
5. Prijedlog plana za izmirenje neizmirenih obaveza prenesenih iz prethodnog perioda opštine Kostajnica,
6. Prijedlog plana za izmirenje neizmirenih obaveza prenesenih iz prethodnog perioda opštine Srebrenica,
7. Prijedlog plana za izmirenje neizmirenih obaveza prenesenih iz prethodnog perioda grada Trebinje,
8. Prijedlog plana za izmirenje neizmirenih obaveza prenesenih iz prethodnog perioda grada Istočno Sarajevo,
9. Prijedlog plana za izmirenje neizmirenih obaveza prenesenih iz prethodnog perioda opštine Bileća,
10. Prijedlog plana za izmirenje neizmirenih obaveza prenesenih iz prethodnog perioda grada Doboј,
11. Prijedlog plana za izmirenje neizmirenih obaveza prenesenih iz prethodnog perioda opštine Petrovo,
12. Prijedlog plana za izmirenje neizmirenih obaveza prenesenih iz prethodnog perioda opštine Šamac,
13. Prijedlog plana za izmirenje neizmirenih obaveza prenesenih iz prethodnog perioda grada Gradiška,
14. Prijedlog plana za izmirenje neizmirenih obaveza prenesenih iz prethodnog perioda opštine Modriča,
15. Prijedlog plana za izmirenje neizmirenih obaveza prenesenih iz prethodnog perioda opštine Kozarska Dubica,
16. Prijedlog plana za izmirenje neizmirenih obaveza prenesenih iz prethodnog perioda opštine Novo Goražde,
17. Prijedlog plana za izmirenje neizmirenih obaveza prenesenih iz prethodnog perioda opštine Pale,
18. Prijedlog plana za izmirenje neizmirenih obaveza prenesenih iz prethodnog perioda opštine Vukosavlje,
19. Prijedlog plana za izmirenje neizmirenih obaveza prenesenih iz prethodnog perioda opštine Bratunac,



20. Prijedlog plana za izmirenje neizmirenih obaveza prenesenih iz prethodnog perioda grada Bijeljina,
21. Prijedlog plana za izmirenje neizmirenih obaveza prenesenih iz prethodnog perioda opštine Čelinac,
22. Prijedlog plana za izmirenje neizmirenih obaveza prenesenih iz prethodnog perioda opštine Istočni Stari Grad,
23. Prijedlog plana za izmirenje neizmirenih obaveza prenesenih iz prethodnog perioda opštine Ugljevik,
24. Prijedlog plana za izmirenje neizmirenih obaveza prenesenih iz prethodnog perioda opštine Lopare,
25. Prijedlog plana za izmirenje neizmirenih obaveza prenesenih iz prethodnog perioda opštine Novi Grad,
26. Prijedlog plana za izmirenje neizmirenih obaveza prenesenih iz prethodnog perioda opštine Srbac,
27. Prijedlog plana za izmirenje neizmirenih obaveza prenesenih iz prethodnog perioda grada Banja Luka,
28. Prijedlog plana za izmirenje neizmirenih obaveza prenesenih iz prethodnog perioda opštine Čajniče,
29. Prijedlog plana za izmirenje neizmirenih obaveza prenesenih iz prethodnog perioda opštine Teslić i
30. Prijedlog plana za izmirenje neizmirenih obaveza prenesenih iz prethodnog perioda opštine Donji Žabar.

### ***3.2. Izrada analiza o makroekonomskim i fiskalnim kretanjima i realizacija aktivnosti utvrđenih Strategijom upravljanja javnim finansijama Republike Srpske za period 2021-2025. godina***

Fiskalni savjet je uveo praksu izrade i objavljivanja analiza, odnosno dokumenta u kojim se obrađuju i prezentuju relevantni makroekonomski pokazatelji, na kvartalnom nivou. Ove analize se objavljuju na internet stranici Fiskalnog savjeta, te su na taj način dostupne zainteresovanoj javnosti. Sadržaj i obim dokumenta, odnosno analize prilagođava se aktuelnim dešavanjima u oblasti javnih finansija i fiskalne politike.

U februaru 2024. godine objavljena je analiza pod nazivom „Makroekonomska i fiskalna kretanja i analize, fiskalna pravila u Evropskoj uniji: Pogled unazad - korak naprijed“. U dokumentu se pored analize javnih finansija Republike Srpske, daje istorijski pregled fiskalnih pravila u zemljama Evropske unije, sa podacima o redefinisaju istih, te nacionalnim fiskalnim pravilima zemalja članica Evropske unije.

Fiskalni savjet Republike Srpske je na 12. redovnoj sjednici održanoj 25. aprila 2024. godine, razmatrao i usvojio dokument „Fiskalna održivost javnog zdravstvenog sistema u Republici Srpskoj“, koji na sveobuhvatan način analizira zdravstveni sistem i model finansiranja zdravstvenog sistema u Republici Srpskoj, te održivost finansiranja ovog sistema. Dokument sadrži zaključke i preporuke koji mogu da unaprijede organizovanje, planiranje i način finansiranja zdravstvene zaštite u Republici Srpskoj, a isti je dostavljen Ministarstvu zdravlja i socijalne zaštite i Ministarstvu finansija u Vladi Republike Srpske.

Fiskalni savjet Republike Srpske je na 13. redovnoj sjednici održanoj 18. juna 2024. godine, razmatrao i usvojio dokument „Analiza javnih finansija jedinica lokalne samouprave Republike Srpske za period 2015-2023. godina“, koji na sveobuhvatan način daje pregled javnih finansija opština i gradova u Republici Srpskoj, kroz analizu izvršenja budžeta, analizu

duga i neizmirenih obaveza. Dokument sadrži zaključke i preporuke koji mogu da doprinesu poboljšanju stanja javnih finansija jedinica lokalne samouprave, te jačanju fiskalne odgovornosti i fiskalne stabilnosti u Republici Srpskoj. Imajući u vidu nadležnosti Ministarstva finansija i Ministarstva uprave i lokalne samouprave, te značaj fiskalne stabilnosti jedinica lokalne samouprave i njen uticaj na fiskalnu stabilnost Republike Srpske, dokument „Analiza javnih finansija jedinica lokalne samouprave Republike Srpske za period 2015-2023. godina“ dostavljen je ovim ministarstvima. Na istoj sjednici razmatrana je i usvojena analiza pod nazivom: „Makroekonomska i fiskalna kretanja i analize – Fiskalna pravila zemalja Zapadnog Balkana“.

Na 15. redovnoj sjednici održanoj 18. oktobra 2024. godine razmatran je dokument, odnosno analiza „Makroekonomska i fiskalna kretanja i analize – Fiskalna pravila za jedinice lokalne samouprave“ u kojoj je dat pregled primjene fiskalnih pravila za jedinice lokalne samouprave u Evropskoj uniji i zemljama Zapadnog Balkana.

Nakon razmatranja i usvajanja ovog dokumenta Fiskalni savjet uputio je Vladi Republike Srpske, Ministarstvu finansija inicijativu za izmjene i dopune, odnosno donošenje novog Zakona o fiskalnoj odgovornosti u Republici Srpskoj, u kojoj su obrazloženi razlozi za njegovo donošenje. Naime, imajući u vidu rezultate analize o primjeni važećeg Zakona, kao i činjenicu da su i susjedene zemlje donijele nove, ili izmijenile ranije donesene propise koji uređuju fiskalna pravila i fiskalnu odgovornost u tim zemljama, zaključeno je, da je potrebno donijeti novi Zakon, u kom bi se precizirale i unaprijedile važeće odredbe koje se odnose na: fiskalna pravila, odstupanje od fiskalnih pravila, izradu programa fiskalne konsolidacije, donošenje planova za izmirenje neizmirenih obaveza prenesenih iz prethodnog perioda i praćenja njihove realizacije, nadležnosti, funkcije i zadatke Fiskalnog savjeta i izvršavanje istih. Takođe, u inicijativi je istaknuto da je donošenje novog zakona opravdano i neophodno, prije svega u cilju smanjenja rizika koji imaju direktan uticaj na fiskalnu stabilnost i fiskalnu odgovornost, izvršenje budžeta i smanjenje neizmirenih obaveza prenesenih iz prethodnog perioda, uz napomenu da je Fiskalni savjet Planom rada za 2024. godinu, na koji je saglasnost dao Odbor za finansije i budžet Narodne skupštine, kao jednu od ključnih aktivnosti planirao iniciranje donošenja i učešće u izradi novog Zakona o fiskalnoj odgovornosti u Republici Srpskoj.

U skladu sa naprijed navedenim, predloženo je da se donošenje novog Zakona o fiskalnoj odgovornosti u Republici Srpskoj uvrsti u Program rada Vlade Republike Srpske i Program rada Narodne skupštine Republike Srpske za 2025. godinu.

### ***3.3. Saradnja sa drugim organima i institucijama i jačanje kapaciteta zaposlenih u unutrašnjim organizacionim jedinicama Fiskalnog savjeta***

U izvještajnom periodu Fiskalni savjet je sarađivao sa organima jedinica lokalne samouprave koje su u skladu sa Zakonom bile u obavezi da pristupe izradi plana za izmirenje neizmirenih obaveza prenesenih iz prethodnog perioda. Ova saradnja obuhvatala je stručnu pomoć u izradi planova za izmirenje neizmirenih obaveza, te održavanje sastanaka sa predstavnicima jedinica lokalne samouprave u cilju prevazilaženja problema u funkcionisanju i stabilizacije njihovih javnih finansija. Takođe, intenzivirana je saradnja sa organima i radnim tijelima Saveza opština i gradova Republike Srpske. S tim u vezi, predstavnici Fiskalnog savjeta su uzeli aktivno učešće na Panel diskusiji koju je organizovao Savez opština i gradova Republike Srpske na temu: „Usklađenost finansiranja lokalne samouprave u Republici Srpskoj sa Evropskom poveljom o lokalnoj samoupravi“, gdje je jedan od panelista bio i predsjednik Fiskalnog savjeta.

Na 85. sjednici Predsjedništva Saveza opština i gradova Republike Srpske koja je održana 10. juna 2024. godine predstavljeni su podaci iz „Analize javnih finansija jedinica lokalne samouprave Republike Srpske“. Analizom javnih finansija jedinica lokalne samouprave u Republici Srpskoj, koja obuhvata period od 2015-2023. godine, Fiskalni savjet Republike Srpske je utvrdio visok nivo deficita, javnog duga, ali i neizmirenih obaveza prenesenih iz prethodnog perioda u nekim jedinicama lokalne samouprave. Ova analiza potvrdila je značaj praćenja javnih finansija jedinica lokalne samouprave, s obzirom da fiskalni problemi lokalne samouprave utiču na javne finansije Republike Srpske u cjelini, te na privredni rast i kvalitet života građana. Jedinice lokalne samouprave sa stabilnim sistemom finansiranja, kroz efikasno izvršavanje nadležnosti, kvalitetno upravljanje lokalnim razvojem, unapređuju kvalitet života u jedinicama lokalne samouprave i doprinose privrednom rastu i uravnoteženom razvoju Republike Srpske. Takođe, analiza stanja javnih finansija opština i gradova je polazna osnova za razmatranje potrebe i efekata uvođenja fiskalnih pravila za jedinice lokalne samouprave, a sve u cilju poboljšanja fiskalne odgovornosti i očuvanja fiskalne stabilnosti kako jedinica lokalne samouprave, tako i budžetskog sistema Republike Srpske u cjelini.

Nadalje, Fiskalni savjet se obratio Ministarstvu uprave i lokalne samouprave, Savezu opština i gradova Republike Srpske i nadležnim organima jedinica lokalne samouprave, aktima u kojima je iskazana spremnost za nastavak i jačanje saradnje, prije svega, kroz pružanje stručne podrške organima jedinica lokalne samouprave prilikom izrade prijedloga planova za izmirenje neizmirenih obaveza prenesenih iz prethodnog perioda, a sve u cilju fiskalne konsolidacije njihovih javnih finansija i prevazilaženja problema u funkcionisanju.

Predstavnici Fiskalnog savjeta Republike Srpske su tokom 2024. godine aktivno učestvovali na konferencijama, seminarima i forumima koje su organizovale domaće i međunarodne organizacije, kroz prezentaciju naučnih i stručnih radova i učešće u panel diskusijama. Jačanje ljudskih resursa je jedan od najvažnijih preduslova za ostvarivanje ciljeva i zadataka Fiskalnog savjeta, koji se ostvaruje zapošljavanjem kvalitetnih kadrova, te motivisanjem i obukom zaposlenih.

S tim u vezi, predstavnici Fiskalnog savjeta učestvovali su:

- na obuci o makrostrukturnom modeliranju, projekcijama i obuci iz „nowcasting-a“, s ciljem jačanja fiskalnog upravljanja u zemljama Zapadnog Balkana. Obuka se održala u periodu od 5. do 16. februara 2024. godine u organizaciji Svjetske banke i Evropske unije,
- na Kopaonik biznis forumu koji je održan u periodu od 3. do 6. marta 2024. godine,
- na prezentaciji izvještaja Svjetske banke – Ekonomski memorandum za zemlju, 11. marta 2024. godine u Banja Luci,
- na sastancima sa ekspertima SIGME i sa predstavnicima republičkih institucija koji su održani od 1. do 4. aprila 2024. godine u Banjoj Luci,
- na predstavljanju projekta “Jačanje zaštite ljudskih prava u aktivnostima biznis sektora u BiH”, u organizaciji Unije poslodavaca Republike Srpske i Udruženja poslodavaca Federacije Bosne i Hercegovine, uz finansijsku podršku Evropske unije, u Banja Luci, 4. aprila 2024. godine,
- na konferenciji pod nazivom „Jačanje ekonomske otpornosti u uslovima dezintegriranih tržišta i globalne krize“, koja je održana u Tesliću od 15. do 17. maja 2024. godine,
- na Panel diskusiji na temu: „Usklađenost finansiranja lokalne samouprave u Republici Srpskoj sa Evropskom poveljom o lokalnoj samoupravi“, koja je održana 29. maja 2024.

godine, u Banja Luci,

- na jedanaestom Regionalnom samitu ministara finansija, guvernera Centralnih banaka i direktora poreskih uprava, pod nazivom "Finansijska i monetarna stabilnost regiona u uslovima slabog privrednog rasta u evrozoni", koji je održan od 13. do 15. juna 2024. godine u Bečićima, Crna Gora,

- na okruglom stolu „Stanje ekonomije – izazovi i perspektive“ koji je održan u Banjoj Luci, 28. juna 2024. godine,

- na obuci za rad na trezorskoj aplikaciji – sistemu za upravljanje finansijskim informacijama (SUFI), koja je održana 2. i 3. oktobra 2024. godine, u organizaciji Ministarstva finansija u Vladi Republike Srpske,

- na statističkoj konferenciji pod nazivom „Novembarski dani statistike“, u organizaciji Republičkog zavoda za statistiku, koja je održana u Banjoj Luci, 29. novembra 2024. godine i

- na konferenciji „Izazovi i budućnost poslovanja" povodom obilježavanja 20 godina Unije poslodavaca Republike Srpske, koja je održana 27. decembra 2024. godine, u Banjoj Luci.

Važno je napomenuti, da je u izvještajnom periodu ojačana saradnja sa svim relevantnim institucijama u Republici Srpskoj i jedinicama lokalne samouprave, što doprinosi jačanju pozicije Fiskalnog savjeta kao institucije osnovane sa ciljem da dodatno unaprijedi fiskalnu odgovornost i fiskalnu stabilnost, nezavisnom analizom fiskalne politike i podsticanjem stručnih rasprava o fiskalnoj politici.

Imajući u vidu Plan rada za 2024. godinu, može se zaključiti da je Fiskalni savjet Republike Srpske realizovao planirane aktivnosti u 2024. godini, te da je u skladu sa zakonskim ovlašćenjima blagovremeno djelovao u cilju jačanja odgovornosti u vođenju fiskalne politike.

**Broj: 27.1- 021-105/25**

**Datum, 12. jun 2025. godine**

**PREDSJEDNIK  
FISKALNOG SAVJETA**

Prof. dr Milenko Krajišnik, s.r.